

คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

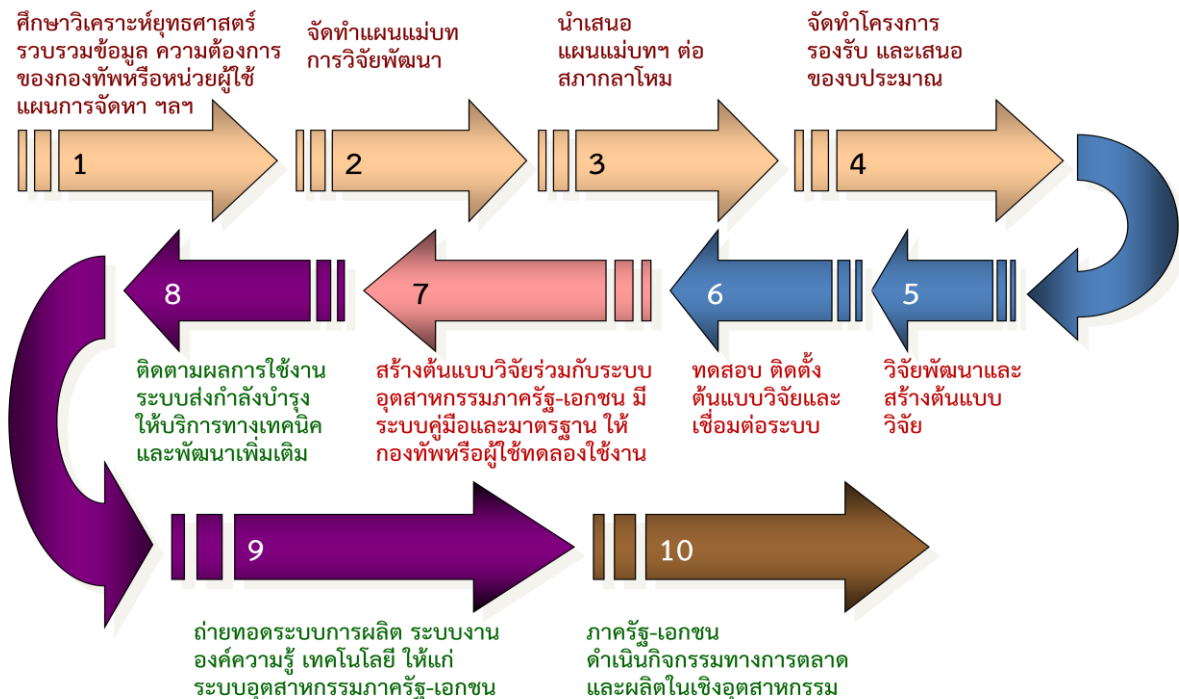
(๑) เพื่อปรับปรุงกฎหมายของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ให้ครอบคลุมภารกิจตามนโยบายรัฐบาลและอนุมัติรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อการพึ่งพาตนเอง

(๒) เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ให้เป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพและประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนและบูรณาการร่วมกันเชิงนโยบาย การวิจัยพัฒนาและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ของหน่วยงานในกระทรวงกลาโหมตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทางให้สัมฤทธิ์ผล

(๓) เพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศในด้านการวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศจนถึงถึงขั้นนวัตกรรม ตลอดจนมีการนำต้นแบบการวิจัยและพัฒนาขยายผลไปสู่ภาคอุตสาหกรรมทั้งภายในและภายนอกกระทรวงกลาโหม เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองด้านยุทธโปกรณ์ตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรม ตามกระบวนการวิจัยและพัฒนาที่นำไปสู่อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ๑๐ ขั้นตอน ซึ่งในปัจจุบันสามารถดำเนินการถึงเพียงขั้นตอนที่ ๗



กระบวนการวิจัยและพัฒนาที่นำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ



๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาด้านการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยการดำเนินการด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่ดำเนินการโดยกองทัพ และสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม สามารถดำเนินการได้ในขั้นดำรงสภาพ ซ่อมบำรุง และแปรสภาพ ส่วนด้านการวิจัยและพัฒนา ในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมมุ่งเน้นให้การสนับสนุนการวิจัยเพื่อการดำรงสภาพ และการวิจัยต่อยอดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพยุทธโปกรณ์ของกองทัพ การวิจัยหลักการและหลักนิยมทางทหาร และมาตรฐานยุทธโปกรณ์ทางทหาร อีกทั้งมีปัญหาคความต่อเนื่องของโครงการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และการนำต้นแบบการวิจัยและพัฒนาไปขยายผลสู่ภาคอุตสาหกรรมการผลิตทั้งภายในและภายนอกกระทรวงกลาโหม โดยประเด็นปัญหาที่สำคัญเกิดจากการขาดการกำหนดนโยบายที่ชัดเจน และขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณ การขาดเส้นทางอาชีพของนักวิจัยและนักพัฒนา รวมทั้งระบบบริหารจัดการในรูปแบบส่วนราชการไม่เอื้ออำนวยต่องานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

การดำเนินการวิจัยและพัฒนาของสถาบัน เป็นการวิจัยและพัฒนายุทธโปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง หรือเป็นนวัตกรรม หรือเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่สภากลาโหมกำหนดและอนุมัติให้มีแผนแม่บทในการดำเนินโครงการเพื่อสร้างต้นแบบยุทธโปกรณ์ และนำองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ที่มีอยู่อย่างหลากหลายแขนงมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการป้องกันประเทศ รวมทั้งมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินกิจการต่างๆ และสามารถเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ ตลอดจนดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือต่อเนื่องกับการพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศได้ ซึ่งการจัดตั้งสถาบันในรูปแบบองค์การมหาชนนั้นเพื่อต้องการให้สถาบัน สามารถบริหารจัดการด้วยความคล่องตัวรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูง รวมทั้งพัฒนาองค์ความรู้และบุคลากรให้มีความทันสมัยและเชี่ยวชาญเป็นพิเศษ ด้วยวิธีการรับถ่ายทอดองค์ความรู้ที่จำเป็นบางส่วนจากผู้ผลิตต่างประเทศ อย่างไรก็ตามพบว่า การดำเนินการในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมยังขาดความต่อเนื่องเชื่อมโยงและเป็นเอกภาพระหว่างงานด้านการวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศกับงานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยที่การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศเปรียบเสมือนต้นน้ำและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเปรียบเสมือนปลายน้ำที่จำเป็นจะต้องบูรณาการร่วมกันตั้งแต่ต้น เนื่องจากการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตจำเป็นต้องมีการพัฒนาสะสมและต่อยอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่องเพื่อคัดค้านวัตกรรมที่เกิดขึ้นจากการวิจัยและพัฒนา ทั้งนี้ เพื่อให้กองทัพมีอาวุธยุทธโปกรณ์ที่ทันสมัยและเพียงพอต่อการฝึกและสำรองสงครามตามแผนป้องกันประเทศ และสามารถส่งขายและแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ตามความจำเป็นโดยไม่ให้กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ แต่จากวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมซึ่งดำเนินการในฐานะเป็นส่วนราชการ และวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบันซึ่งดำเนินการในรูปแบบขององค์การมหาชน ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดเป็นหลักการไว้ว่า “ต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก” จึงทำให้ระบบงานวิจัยพัฒนาและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศไม่สามารถดำเนินการต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่สามารถรองรับการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้อง / วิจัย ...
 รัฐบาล แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ และภา

มอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ โดยเฉพาะในเรื่องการผลิตและจำหน่าย ตลอดจนการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง

(๒) เพื่อให้เกิดการส่งเสริมขีดความสามารถในการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศอย่างเป็นรูปธรรม จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยอำนาจรัฐในอันที่จะกำหนดให้สิทธิประโยชน์และยกเว้นข้อจำกัดของกฎหมายอื่น เช่น การให้ได้รับยกเว้นอากรการนำเข้ายุทธภัณฑ์ การยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ การยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง การให้การรับรองผลการทดสอบยุทธโปกรณ์และยุทธภัณฑ์ที่สำนักงานทดสอบ เป็นต้น

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ได้กำหนดมาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ ดังนี้

(๑) กำหนดวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ให้รองรับภารกิจที่ขยายออกไปในด้านการผลิตต้นผลงานวิจัยเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการผลิตยุทธโปกรณ์เพื่อการพึ่งพาตนเอง รวมทั้งจำหน่าย

อย่างไรก็ดี การกำหนดวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมไว้ดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการผลิตและจำหน่าย ได้กำหนดไว้เพื่อให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ที่จะกระทำได้ แต่มิได้หมายความว่า จะดำเนินการหารายได้เป็นหลักในลักษณะของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานยังคงดำเนินการหลักในด้านการวิจัยและพัฒนา และหากมีความต้องการที่จะนำผลงานวิจัยของสำนักงานไปใช้ประโยชน์ สำนักงานจะได้ผลิตเพื่อใช้ประจำการในกองทัพได้ตามความจำเป็น อีกทั้งหากมีผลงานวิจัยที่สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ สำนักงานอาจเข้าร่วมทุน ถือหุ้น เป็นหุ้นส่วนกับบุคคลอื่น เพื่อหารายได้เป็นกรณีๆ ไป

(๒) กำหนดให้สิทธิประโยชน์แก่สำนักงาน และกิจการของสำนักงาน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่น การได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรนำเข้า การได้รับยกเว้นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ เป็นต้น

(๓) การกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสำนักงาน ให้เป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดไว้เดิม เนื่องจากการดำเนินการโดยองค์กรประกอบดังกล่าวมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว

(๔) เนื่องจากภารกิจของสำนักงานจำเป็นต้องมีการนำเข้ายุทธภัณฑ์ ยุทธโปกรณ์ เครื่องจักร และวัตถุดิบในการผลิตและสร้างต้นแบบยุทธโปกรณ์อยู่ตลอดเวลา แต่ด้วยสถานะของสถาบันที่มีได้เป็นส่วนราชการเช่นเดียวกับเหล่าทัพจึงไม่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้า เมื่อเทียบกับการนำเข้ายุทธภัณฑ์หรือยุทธโปกรณ์สำเร็จรูปที่ผู้นำเข้าขายให้แก่กองทัพกลับได้รับยกเว้นอากรขาเข้า ทำให้การนำเข้า / ส่วนราชการ ... ยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศมีราคาต้นทุนสูงกว่ายุทธภัณฑ์หรือยุทธโปกรณ์ที่สามารถผลิต..... ดังนั้นหาก สำนักงานได้รับสิทธิประโยชน์ในทางอากรขาเข้าเช่นเดียวกับกองทัพจะช่วยสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ตลอดจนส่งผลให้ราคาอาวุธยุทธภัณฑ์หรือยุทธโปกรณ์ที่สำนักงานจะผลิตสู่หน่วยงานผู้ใช้ต่างๆ มีราคาถูก จึงควรนำมาตรการทางภาษีเข้ามาช่วยส่งเสริมและสนับสนุนวัตถุประสงค์และภารกิจของสำนักงาน อย่างไรก็ตาม แม้จะมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายว่า ในการเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร แต่เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และภารกิจของการจัดตั้งสำนักงาน จึงควรให้สถาบันได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

(๕) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและเป้าหมายในการพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ รวมถึงเสนอแนะให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

๑.๕ ทางเลือกอื่นที่จะบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

การแก้ไขวัตถุประสงค์ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างครอบคลุม เนื่องจากติดปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๖ เหตุผลที่ภารกิจนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้

เมื่อมีการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นกฎหมาย ทำให้กรอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานครอบคลุมภารกิจที่จะต้องดำเนินการทั้งในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการวิจัยและพัฒนา สร้างต้นแบบยุทธวิธีปรกรณ์ ตลอดจนการสร้างต้นแบบการผลิตและจำหน่าย ซึ่งสำนักงานอาจดำเนินการเองโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ของสำนักงานหรือส่งเสริมให้ภาคเอกชนดำเนินการโดยสำนักงานเข้าไปร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วน ซึ่งจะทำให้กิจการดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๒. ผู้ทำภารกิจ

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ซึ่งจะปรับเปลี่ยนเป็นสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งการดำเนินการตามภารกิจสมควรให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ทำ เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีความเกี่ยวข้องกับกิจการด้านความมั่นคงของรัฐ และควรเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีการบริหารจัดการได้คล่องตัว เพื่อให้สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ปัจจุบันสถาบันมีข้อจำกัดหลายประการที่ทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อภารกิจด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศตั้งแต่ขั้นตอนของการวิจัยและพัฒนาถึงขั้นการผลิตและจำหน่าย รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินการเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องอาศัยอำนาจรัฐในการยกเว้นกฎหมาย การให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ เพื่อให้ข้อจำกัดเหล่านั้นหมดไปจึงจำเป็นต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

บทบัญญัติต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับกับการบริหารและการดำเนินการของสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ สามารถตอบสนองภารกิจ มีความต่อเนื่อง และไม่มีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่จะต้องออกกฎหมายอื่น ๆ มารองรับ

๓.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสภาพบังคับตามกฎหมายที่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนหรือเปลี่ยนแปลงสภาพอาณาเขตแห่งรัฐ เพียงแต่เป็นการกำหนดการดำเนินงานและการกำกับดูแลกิจการของสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย