

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ที่ได้จัดทำขึ้น เป็นการพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่อาจมีผลต่อผู้เกี่ยวข้องในด้านเศรษฐกิจและสังคม ผลกระทบต่อรัฐ ผลกระทบด้านการส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา และผลกระทบเชิงลบโดยสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) หรือ สทป. ได้รวบรวมประเด็นและนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ที่ได้ดำเนินการมาเป็นระยะนับแต่การจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

ส่วนที่ ๑ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ

ผู้ใช้ทุติยภูมิจะได้ใช้ทุติยภูมิและบริการการซ่อมบำรุงจากผู้ผลิตภายในประเทศในราคาที่ถูกลงสำหรับโรงงานของเหล่าทัพจะได้รับการส่งเสริมเพื่อผลิตใช้ภายในราชการ ทำให้ลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้า ทั้งนี้ หากสามารถปรับคุณลักษณะของผลิตภัณฑ์ให้สามารถใช้ร่วมกันกับภาคพลเรือนได้ (Dual Use) ก็จะทำให้หน่วยงานหรือภาคพลเรือนสามารถจัดหาผลิตภัณฑ์ได้ในราคาที่ถูกลงกว่าการนำเข้า ในส่วนของผู้ผลิตเอกชนที่ได้รับการสนับสนุนจนมีความเข้มแข็งในการดำเนินกิจการจะสามารถจำหน่ายและส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้ โดยนโยบายของกระทรวงกลาโหมที่ตั้งเป้าหมายการใช้ผลงานวิจัยเพื่อทดแทนการนำเข้าเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ซึ่ง กท. ได้ตั้งเป้าหมายการทดแทนการนำเข้าในระยะยาว (หลัง พ.ศ. ๒๕๗๐) ไว้ที่ประมาณร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณประจำปีสำหรับการจัดหาทุติยภูมิของกระทรวงกลาโหม เมื่อพิจารณาข้อมูลย้อนหลังในห้วงปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ที่ใช้งบประมาณดังกล่าวประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี (รวมการจัดหาทั้งจากภายในและต่างประเทศ) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ปี ๒๕๖๐ จะเห็นได้ว่าจะสามารถทดแทนการนำเข้าได้ที่ระดับเฉลี่ย ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๑๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ปี ๒๕๖๐

เมื่อพิจารณาจากความสอดคล้องกับเป้าหมายทดแทนการนำเข้าที่ระดับเฉลี่ย ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ทำให้ประเทศลดการขาดดุลทางการค้าลงเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปีเช่นกัน อีกทั้งจำนวนเงินดังกล่าวจะนำมาใช้จ่ายภายในประเทศ เมื่อพิจารณาจากการใช้จ่ายผ่านระบบธนาคาร จะทำให้เกิดการสร้างเงินฝากของระบบธนาคาร คิดเป็นมูลค่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี (อัตราการสำรองเงินฝากร้อยละ ๒๐)

การดำเนินการในห้วงระยะแรกจะเป็นการผลิตเพื่อใช้ในราชการ ยังมีได้เป็นการดำเนินการเพื่อแสวงหารายได้เป็นหลัก อาจประเมินเป็นรายได้หรือกำไรในอัตราที่ยังค่อนข้างต่ำ เพื่อให้หน่วยงานหรือภาคเอกชนที่เป็นผู้ผลิตสามารถดำรงสภาพหรือดำเนินกิจการต่อไปได้โดยไม่ขาดทุน ทั้งนี้ ในระยะสุดท้ายตาม

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (หลัง พ.ศ.๒๕๗๐) ที่จะส่งเสริมความเข้มแข็งให้ภาคเอกชน โดยการส่งผ่านหรือถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ภาคเอกชนรับไปดำเนินการทั้งหมดนั้น รายได้หรือกำไรที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จะตกไปอยู่ที่ภาคเอกชนที่รับดำเนินการ ซึ่งการประมาณการรายได้หรือกำไรเพื่อให้เอกชนสามารถดำเนินการได้นั้นอยู่ที่ร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าการทดแทนการนำเข้า หรือประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๐๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ปี ๒๕๖๐

ทั้งนี้ รัฐจะไม่ขาดรายได้จากการนำเข้ายุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมา เหล่าทัพสามารถขอยกเว้นอากรขาเข้าของยุทธโปกรณ์ที่จัดหาจากต่างประเทศอยู่แล้ว

อย่างไรก็ตาม หากมีการใช้สิทธิในการยกเว้นภาษีอากรนำเข้าวัตถุดิบ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์สำหรับการวิจัยแล้ว อาจทำให้รัฐขาดรายได้จากการเก็บอากรขาเข้าจากต่างประเทศ เมื่อพิจารณาตามพิกัดอัตราอากรขาเข้า ซึ่งอาจต้องเสียค่าใช้จ่ายมากที่สุดถึงร้อยละ ๔๐ นั้น อาจประเมินได้ว่าวัตถุดิบ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ที่สถาบันเทคโนโลยีมีความจำเป็นในการนำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา นั้นมีมูลค่าไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาทต่อปี (ราคารวมภาษีนำเข้าแล้ว) ซึ่งคิดเป็นการเสียอากรขาเข้าเฉลี่ยสูงสุดปีละประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๐.๐๐๑๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ปี ๒๕๖๐

การสร้างรายได้และการจ้างงานภายในประเทศ เกิดจากภาคธุรกิจที่ดำเนินอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่จะมีรายได้ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี หรือประมาณร้อยละ ๐.๐๑๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) และหากสามารถส่งออกได้ รายได้ของประเทศจากอุตสาหกรรมป้องกันประเทศก็จะมากยิ่งขึ้น ในส่วนนี้รัฐบาลสามารถเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลเพื่อใช้ในการบริหารและพัฒนาประเทศต่อไป ข้อดีที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือจะเกิดการจ้างงานภายในประเทศ ซึ่งเป็นแรงงานฝีมือรายได้สูง ทางภาครัฐก็ได้ภาษีจากการเก็บภาษีบุคคลธรรมดาด้วย

ส่วนที่ ๒ ผลกระทบด้านสังคม

การเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจจากเดิม จะเป็นการเปิดโอกาสให้หน่วยงานการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น บุคลากรทางการศึกษาจะมีโอกาสได้ร่วมวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ เป็นการพัฒนาบุคลากรของประเทศอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ หากการดำเนินการสามารถต่อยอดจนนำไปสู่การดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้ จะเกิดการจ้างงานและได้แรงงานที่มีทักษะเพิ่มขึ้น

ส่วนที่ ๓ ผลกระทบต่อรัฐ

การจัดตั้งหน่วยงาน ดำเนินการโดย สทป. ซึ่งยกฐานะกฎหมายจัดตั้งมาเป็นสำนักงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงไม่ได้เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ไม่กระทบกับอัตรากำลังและการใช้งบประมาณของรัฐ

การกำหนดให้สำนักงานและกิจการที่สำนักงานเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วน ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร อีกทั้งสำหรับกิจการที่สำนักงานเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็น

หุ้นส่วน จะได้รับการส่งเสริมการลงทุนภายใต้เงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนด้วย (ร่าง มาตรา ๒๓ และ ๒๔) ซึ่งจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากการเก็บค่าภาษีอากรดังกล่าว แต่เมื่อใดที่การผลักดัน ผลงานวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศไปสู่อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และอุตสาหกรรมป้องกัน ประเทศเข้มแข็งได้ จะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมดังที่ได้กล่าวแล้วในส่วนที่ ๑

ส่วนที่ ๔ ผลกระทบด้านความมั่นคง

การที่กองทัพ หน่วยงานของรัฐ หรือภาคเอกชนในประเทศ สามารถผลิตยุทโธปกรณ์ใช้ได้เองจะ ได้เปรียบฝ่ายตรงข้ามในเชิงของการป้องปรามทางยุทธศาสตร์ ประเทศที่สามารถผลิตและส่งกำลังได้ด้วย ตนเองจะสามารถทำการรบต่อเนื่องได้ยาวนานกว่า อีกทั้ง หากเป็นยุทโธปกรณ์ที่มีพิสัยหรืออำนาจในการ ทำลายเป้าหมายที่ลึกเข้าไปในพื้นที่ส่วนหลังของฝ่ายตรงข้ามได้ เช่น จรวดหรือขีปนาวุธที่มีพิสัย 300 กิโลเมตร จะเป็นข้อได้เปรียบในการทำลายจุดศูนย์กลาง พลังอำนาจ หรือศูนย์รวมการตัดสินใจของฝ่ายตรงข้ามที่อยู่ทาง ลึกหรือไกลออกไป หากสามารถทำลาย หรือตัดการติดต่อสื่อสารได้ เราจะมีอำนาจต่อรองหรือรักษา ผลประโยชน์ของชาติเหนือกว่าฝ่ายตรงข้ามอย่างเห็นได้ชัด นอกจากนี้ ในยามสงคราม คู่ขัดแย้งต่างก็ต้องการ การส่งกำลังอย่างสูง โดยเฉพาะในเรื่องของกระสุนปืนเล็ก กระสุนปืนใหญ่ ลูกกระเบิด ลูกจรวดชนิดต่างๆ การ จัดหาจากต่างประเทศในยามสงครามย่อมเป็นไปได้ยาก อีกทั้ง หากทั้งสองฝ่ายต้องจัดหาจากผู้ผลิตจาก ต่างประเทศรายเดียวกัน ก็ทำให้เกิดความไม่แน่นอนว่าจะได้รับมอบทันเวลาหรือความต้องการหรือไม่ ทำให้ เกิดภาวะขาดแคลนยุทธภัณฑ์ที่จำเป็นยิ่งในยามสงคราม ไม่สามารถทำการรบได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อการ เจริญทางการเมืองจนทำให้เสียผลประโยชน์ของชาติได้มากที่สุด

ส่วนที่ ๕ ผลกระทบด้านการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

ร่างพระราชบัญญัตินี้ขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสำนักงานจากที่เป็น สทป. ซึ่งดำเนินการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ จนถึงขั้นการสร้างต้นแบบ แต่ยังไม่สามารถผลักดันสู่ภาคอุตสาหกรรม ได้ เมื่อเป็นเช่นนี้ การวิจัยและพัฒนาของ สทป. ก็ต้องดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดิน แต่เมื่อเป็น สำนักงานตามร่างพระราชบัญญัติแล้ว สำนักงานสามารถเข้าร่วมทุน ถือหุ้น เป็นหุ้นส่วนกับบุคคลอื่นได้ ทำให้ มีโอกาสที่ผลงานวิจัยพัฒนาจะออกสู่ภาคอุตสาหกรรม และสร้างรายได้ให้กับประเทศ งบประมาณที่ภาครัฐ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาไม่สูญเปล่า รายได้ที่สำนักงานจัดเก็บจากการดำเนินกิจการ สำนักงานจะนำมาใช้ จ่ายเพื่อต่อยอดการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศต่อไป และลดการขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณ แผ่นดิน

ส่วนที่ ๖ ผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี อย่่างไรก็ดี ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอาจต้องปรับตัวในช่วงแรกในการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้